



**Република Србија**  
**Републички секретаријат за јавне**  
**политике**

Број: 337-00-9/2020-03  
02.07.2020. године  
Влајковићева 10  
Београд

**МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА**  
**Кабинет министра**

**НОВИ БЕОГРАД**

**Булевар Михајла Пупина 2**

**Предмет:** Мишљење Републичког секретаријата за јавне политике на Предлог закључка Владе којим се усваја ревидирани Акциони план за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност

Поштовани,

Обавештавамо вас да смо размотрили Предлог закључка Владе којим се усваја ревидирани нацрта Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност а који нам је достављен дана 01. јула 2020. године дописом 01 број: 325/20-21.

Чланом 49. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, бр. 30/18) прописано је да се плански документи који се припремају и усвајају у процесу приступања Европској унији, припремају у форми, са садржајем, по процедури и у роковима предвиђеним методолошким препорукама Европске комисије, односно методолошким упутствима Владе, у складу са потребама које произилазе из процеса приступања. У складу са наведеним, обавештавамо вас да Републички секретаријат за јавне политике нема примедбе на форму, садржај и процедуру израде нацрта Акционог плана за Поглавље 24 – Правда, слобода и безбедност (у даљем тексту: Акциони план). У складу са својим надлежностима, Републички секретаријат за јавне политике има примедбе на текст Акционог плана.

На страни 171. у делу Финансијске истраге наводи се да је Република Србија усвојила Стратегију истрага финансијског криминала за период 2015-2016. године, да је Акциони план за ову Стратегију израђен и да је тренутно у процедури усвајања. Указујемо да је наведена стратегија истекла у децембру 2016. године, те да није методолошки исправно усвајати акциони план за непостојећи период важења стратегије.

У делу Управа за спречавање прања новца на 173. страни наводи се да је Република Србија је у децембру 2019. године започела израду нове Националне стратегије за борбу против прања новца и финансирања тероризма и Акционог плана за

њено спровођење (2020-2024). Указујемо да је процес израде поменуте стратегије и акционог плана завршен и да је Влада на седници одржаној 13. фебруара 2020. године усвојила Стратегију за борбу против прања новца и финансирања тероризма за период 2020-2024. и Акциони план за период 2020-2022. године.

С обзиром да је Акционим планом предвиђена израда нових стратегија: Стратегија за интегрисано управљање границом за период 2021-2025. година, Стратегија финансијског криминала и Национална стратегија за искорењење трговине људима у Републици Србији за период 2023-2028, обавештавамо вас да имамо примедбе на избор врсте документа јавне политике и позивамо предлагача да реч „стратегија” замени речима „релевантни документ јавне политике”. С тим у вези, напомињемо да су Законом о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС” бр.30/18) и Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, бр. 8/19) дефинисани појам и врсте докумената јавних политика (стратегија, програм, акциони план и концепт политике), као и њихова садржина. Приликом избора документа јавне политике, указујемо да је потребно повести рачуна о обухвату јавних политика које се утврђују тим документом, имајући у виду, да се стратегијом, по правилу, на целовит начин утврђују стратешки правци деловања и јавне политике у конкретној области планирања, док се програмом разрађује посебан циљ стратегије или неког другог планског документа, у складу са којим се доноси, или се интервенише у оквиру области планирања у делу у коме није покривена важећом стратегијом. Указујемо да је горе поменутом Уредбом, као једна од 18 области планирања и спровођења јавних политика, одређена област Јавна безбедност и да је Министарство унутрашњих послова, као надлежни органа за ову област у обавези да, у консултацији са другим органима, одреди кровни документ (стратегију) за ову област, као и документе јавне политике ужег обухвата (програме), којима би се разрађивао један или више посебних циљева кровне стратегије. На основу наведених аргумената сматрамо, да док се не дефинише хијерархија планских докумената у области Јавна безбедност, није пожељно унапред одређивати врсте документа јавне политике, који припадају овој области.

За мерење остварења прелазних мерила и активности у Акционом плану су одређени показатељи утицаја, односно показатељи резултата. Ради оцене остварења прелазних мерила након спровођења активности препоручујемо да се за показатеље, који се могу квантитативно представити (као што су на пример: број адекватних места за смештај ирегуларних миграната, укључујући и *рањиве групе*, у реконструисаним и новоизграђеним објектима; повећан број запослених у Прихватилишту за странце; број неоснованих захтева за азил које држављани Републике Србије подносе у државама Европске уније смањен; број правоснажних осуђујућих пресуда и одузета имовина; број виза издатих на граници; број решених предмета у области правосудне сарадње; повећан број истрага; повећан број идентификованих жртава трговине људима; повећан број откривених случајева трговине људима као резултат истрага; број заплењеног, конфискованог, предатог и уништеног оружја и сл.) утврди базна (постојећа) вредност у последњем периоду за који постоје подаци (базној години) и где је могуће одреде циљне вредности за рок у ком је предвиђено остварење конкретног прелазног мерила, односно активности.

С поштовањем,

  
директор  
Бојана Тошић